

Рекомендации

по вопросу «О профилактике коррупционных и иных правонарушений в Управлении культуры Администрации Сысертского городского округа и подведомственных учреждениях»

Общее положение

В соответствии Реестру наиболее коррупционно опасных сфер деятельности органов местного самоуправления СГО, утвержденному постановлением Главы СГО от 29.07.2009 № 403, сфера деятельности «Создание условий досуга и обеспечение услугами организаций культуры, спорта и молодежной политики» является одной из коррупционно опасной сфер деятельности.

В соответствии Реестру наиболее коррупциогенных должностей муниципальной службы СГО, утвержденному постановлением Главы СГО от 29.07.2009 № 403, должность начальника Управления культуры Администрации СГО является одной их наиболее коррупциогенных должностей муниципальной службы СГО.

Постановлением Главы Сысертского городского округа от 30.06.2011 утвержден Перечень должностей муниципальной службы, замещение которых налагает ограничения, установленные статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В данный перечень включена должность начальника Управления культуры Администрации Сысертского городского округа.

Также, данным постановлением установлено, что муниципальный служащий обязан при заключении трудового договора сообщать работодателю о последнем месте службы и имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если функции входили в его должностные обязанности по муниципальной службе, только с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению, созданной при Администрации Сысертского городского округа.

Кроме этого, ограничения и запреты, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другим федеральным законам, устанавливающих требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов, обязанность соблюдать ограничения и запреты, установленные статьями 13, 14 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», обязанность уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, установленные статьей 9 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» внесены в должностную инструкцию начальника и ведущего специалиста Управления культуры Администрации Сысертского городского округа.

Начальник и ведущий специалист Управления культуры Администрации Сысертского городского округа ознакомлены с нормативно-правовыми актами по профилактике и противодействию коррупции в органах местного самоуправления:

- с Положением об уведомлении Главы СГО о фактах обращения в целях склонения лиц, замещающих муниципальные должности, к совершению коррупционных правонарушений, утвержденным постановлением Администрации СГО от 14.09.2009 № 11;
- с постановлением Главы СГО от 26.08.2010 № 822 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих СГО и урегулированию конфликта интересов»;

- с Порядком сообщения лицами, замещающими муниципальные должности СГО, муниципальными служащими СГО о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, утвержденному решением Думы СГО от 24.04.2014 № 340;

- с Порядком уведомления Главы Сысертского городского округа о склонении муниципального служащего, замещающего должность в Администрации Сысертского городского округа, к совершению коррупционных правонарушений, утвержденному постановлением Главы Сысертского городского округа от 11.01.2017 №2 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего, замещающего должность в Администрации Сысертского городского округа, к совершению коррупционных правонарушений».

Также ознакомлены с обзором судебных решений и информации, размещенной на официальном сайте прокуратуры СО, по вопросам противодействия коррупции, подготовленному Департаментом кадровой политики Губернатора СО, за 4 квартал 2015 года, за 1 и 3 кварталы 2016 года.

В Управлении культуры Администрации СГО имеется Памятка муниципальному служащему СГО по направлению: противодействие коррупции (основные понятия, меры ответственности).

Планом противодействия коррупции в Сысертском городском округе на 2016-2017 годы, утвержденном постановлением Администрации Сысертского городского округа от 23.12.2015 № 3556 установлены цели, задачи, целевые показатели, определены мероприятия. В соответствии плану:

1. Кадровая работа

1) О назначении руководителей

Управлению культуры Администрации СГО, на основании постановлений Главы СГО) переданы полномочия по назначению на должность руководителей учреждений культуры, дополнительного образования в сфере культуры, бухгалтерии. При выполнении данных полномочий в Управлении культуры Администрации СГО организуется проверка достоверности представляемых гражданами персональных данных и иных сведений, при назначении на должность руководителя муниципального учреждения.

2) О предоставлении сведений о доходах

В соответствии Положению о порядке предоставления гражданам, претендующими на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления Сысертского городского округа, а так же лицами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений, и лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Сысертского городского округа, а также руководителями муниципальных учреждений Сысертского городского округа сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлении лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Сысертского городского округа сведений о расходах, утвержденному постановлением Администрации Сысертского городского округа от 27.03.2013г. № 913, а также в соответствии Перечню должностей муниципальной службы Администрации Сысертского городского округа, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденному постановлением Администрации

СГО от 19.02.2013 г. № 544 начальник управления, ведущий специалист, руководители муниципальных учреждений обязаны представлять указанные сведения.

Начальник, ведущий специалист Управления культуры Администрации СГО сведения своевременно представляют работодателю, Главе СГО, в Административно-организационный отдел Администрации СГО, для сведения и проверки на достоверность /недостоверность информации, принятия решения.

Кроме этого, с 2017 года начальник и ведущий специалист Управления культуры Администрации Сысертского городского округа представляют в Административно-организационный отдел Администрации Сысертского городского округа сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие их идентифицировать, по форме, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2016 г. № 2867-р, в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Все руководители учреждений культуры, подведомственные Управлению культуры Администрации Сысертского городского округа, ежегодно, в срок до 30 апреля предоставляют в Управление культуры Администрации СГО сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Данные сведения предоставляются руководителями вовремя, о чем Управление культуры Администрации СГО ежегодно направляет информацию в Министерство культуры Свердловской области, а также в Администрацию Сысертского городского округа для опубликования на сайте Администрации СГО <http://admsysert.ru>.

Управление культуры Администрации СГО ежегодно организует проверку предоставленных сведений на их достоверность, по запросам в налоговую инспекцию, ГИБДД, Росреестр.

Справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 руководителями учреждений, подведомственных Управлению культуры Администрации СГО также предоставлены в срок (до 30.04.2017), информация о доходах предоставлена ведущим специалистом Управления культуры в Административно-организационный отдел Администрации СГО для размещения на сайте Администрации СГО.

3) Об организации правового просвещения

На совещаниях с руководителями учреждений до руководителей доводится информация по изменениям действующего законодательства, в том числе трудового, в сфере размещения муниципального заказа, антикоррупционного законодательства, законодательства, регулирующего социальные выплаты и льготы, и др. Управление культуры Администрации СГО всегда готово к межведомственному сотрудничеству по вопросам просвещения руководителей подведомственных учреждений.

2. О реализации законодательства в сфере закупок

В СГО организован и обеспечивается контроль за соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (контроль осуществляется Финансовым управлением Администрации СГО и Контрольным органом СГО)¹.

¹Раздел I Плана противодействия коррупции в Сысертском городском округе на 2016 – 2017 годы, утвержденного постановлением Администрации СГО от 23.12.2015 № 3556

Ежегодно учреждения культуры проходят проверку в плановом порядке, в соответствии с утвержденными контрольными органами планами. В настоящее время, нарушений в части коррупционной составляющей не выявлено.

Кроме того Управление культуры Администрации СГО, являясь ГРБС для подведомственных учреждений, проводит текущую проверку на правильность заполнения юридических и финансовых документов, а также первичной документации для оплаты товаров, работ, услуг. Осуществляет текущий контроль за исполнением текущих контрактов и гражданско-правовых договоров, не допуская просроченной кредиторской задолженности, в том числе по субъектам малого предпринимательства.

3. Об обеспечении доступа граждан и организаций к информации о деятельности учреждений

Управление культуры Администрации СГО требуемую информацию предоставляют в Администрацию СГО для размещения на сайте Администрации СГО <http://admsysert.ru>, например, об организации независимой оценке качества услуг учреждений культуры и др. Постановления Администрации СГО по организации массовых мероприятий также публикуются в печатном издании СГО «Вестник».

Учреждения культуры и учреждения дополнительного образования в сфере культуры имеют официальные сайты учреждений. Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Сысертская районная библиотека», в структуре которой 21 обособленное подразделение, имеет Веб-страницы каждой библиотеки, в том числе сельских. На сайтах учреждений созданы разделы по антикоррупционной деятельности, на которых размещена необходимая информация о противодействии коррупции (НПА, «телефоны доверия», методические материалы и др). Кроме того, данная информация также размещена на информационных стендах учреждений.

В МБУК «Щелкунское СКО» в связи с отсутствием сайта, информация размещена на информационном стенде.

Все учреждения своевременно публикуют информацию о финансово-хозяйственной деятельности на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <http://bus.gov.ru> в открытом доступе в информационной системе Интернет.

4. О подготовке проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления СГО

Все проекты постановлений, распоряжений, решений передаются на согласование заместителям Главы Администрации СГО, курирующих направления деятельности, а также с юристу (секретарем комиссии при Главе Сысертского городского округа по противодействию коррупции – заместителем председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом и правой работе Администрации Сысертского городского округа Ивиной Е.П.).

5. О муниципальных услугах

Эффективным механизмом профилактики коррупционных проявлений является регламентация муниципальных услуг. Административные регламенты оптимизируют и конкретизируют полномочия Администрации СГО в сфере услуг, закрепляют прозрачные и ясные процедуры при их предоставлении, четкие критерии принятия решений².

В СГО утверждено 5 административных регламентов по услугам, оказываемых в электронной форме. Все они внесены и опубликованы в реестре государственных

² Абзац 3 раздела I Плана противодействия коррупции в Сысертском городском округе на 2016 – 2017 годы, утвержденного постановлением Администрации СГО от 23.12.2015 № 3556

(муниципальных) услуг на портале государственных (муниципальных) услуг. В настоящее время работа продолжается, устанавливается программа «Система исполнения регламентов», которая позволит отслеживать поступающие обращения граждан по запросам на портале государственных (муниципальных) услуг.

6. Об обращениях граждан и организаций о фактах совершения коррупционных правонарушений

В разделе «Организация управления» номенклатуры по делопроизводству Управления культуры Администрации Сысертского городского округа сформировано дело «Письма, жалобы, заявления граждан, содержащих сведения о серьезных злоупотреблениях, коррупции и документы по их рассмотрению», постоянного срока хранения, предполагающее сбор обращений по данной теме. Ведется журнал учета обращений граждан, поступивших в Управление культуры Администрации Сысертского городского округа, в том числе по данной тематике.

В соответствии распоряжению Главы СГО от 22.07.2015 № 88-р «О предоставлении реестра обращений по фактам коррупции» Управление культуры Администрации Сысертского городского округа, как структурное подразделение Администрации СГО, определено ответственным за сбор и предоставление данных о поступивших обращениях в Управление культуры непосредственно (не через Администрацию Сысертского городского округа) и муниципальные учреждения культуры), в том числе по фактам коррупции.

Этим же распоряжением возложена обязанность на руководителей муниципальных учреждений Сысертского городского округа своевременно предоставлять необходимую информацию в соответствующие структурные подразделения, в соответствии утвержденной форме - реестру. Периодичность предоставления таких сведений: один раз в полугодие до 05.07 и до 12.01 нарастающим итогом секретарю комиссии при Главе Сысертского городского округа по противодействию коррупции – заместителю председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом и правой работе Администрации Сысертского городского округа Ивиной Е.П.

Кроме того, в соответствии распоряжению Главы СГО от 15.10.2015 № 126-р «Об организации работы по формированию сводного отчета по обращениям, поступившим от российских и иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц» Управление культуры Администрации СГО ежеквартально до 5 числа, следующего за истекшим кварталом предоставляет в Административно-организационный отдел Администрации СГО информацию по формам, разработанным Администрацией Президента РФ, с применением кодов вопросов из общероссийского тематического классификатора обращений граждан и организаций. По состоянию на отчетный период обращений по коррупции не поступало.

7. О привлечении общественности к осуществлению контроля за деятельностью организаций, работе по подготовке нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций.

В настоящее время внедрен в практику деятельности учреждений такой механизм как «Независимая оценка качества услуг». Данный механизм основывается на изучении мнения граждан – получателей услуг посредством опроса методом электронного анкетирования, планшетного анкетирования, опроса по средствам связи (телефона, электронной почты), с привлечением к опросу экспертного сообщества.

Кроме того, в последующем, результаты оценки качества услуг представляются на рассмотрение общественности (общественным советам муниципальных образований), с последующей рекомендацией Учредителю по совершенствованию деятельности учреждений, для принятия нормативного правового акта.

8. Во исполнение распоряжения Главы Сысертского городского округа от 14.11.2014 №194-р «Об образовании в территориальных органах Администрации Сысертского городского округа и муниципальных учреждениях **комиссий по противодействию коррупции**» в учреждениях культуры созданы комиссии, утверждены Положения, проводятся заседания, составляются протоколы.

9. В Плане противодействия коррупции в Сысертском городском округе на 2016-2017 годы, утвержденном постановлением Администрации Сысертского городского округа от 23.12.2015 № 3556 определено **мероприятие 7 «Изучение представлений, протестов, частных определений, иной информации прокуратуры, судов, иных правоохранительных органов, о причинах и условиях, способствовавших совершению коррупционных правонарушений. Принятие соответствующих мер».**

В Управление культуры Администрации СГО такой информации не поступало.

Таким образом, по состоянию на текущую дату коррупционных и иных правонарушений в Управлении культуры Администрации Сысертского городского округа и подведомственных ему муниципальных учреждениях, не зарегистрировано.